(для размещения на сайте КСП Орловской области)

На основании пункта 1.1.4 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2021 год сотрудниками Контрольно-счетной палаты Орловской области было проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности мер поддержки крестьянско-фермерских хозяйств, получивших гранты на развитие начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм в рамках государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области» и в рамках реализации регионального проекта Орловской области «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Объектами контрольного мероприятия являлись: Департамент сельского хозяйства Орловской области и получатели грантов (выборочно).

В 2019-2020 годах господдержка крестьянских (фермерских) хозяйств в виде грантов на поддержку начинающего фермера и развитие семейных животноводческих ферм осуществлялась в рамках государственной программы Орловской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Орловской области». Для оценки результативности мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования было предусмотрено 2 целевых показателя, значения которых в 2019 – 2020 годах достигнуты.

Также, начиная с 2019 года, грантовая поддержка начинающих фермеров оказывалась в рамках реализации мероприятий регионального проекта (программы) Орловской области «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В рамках реализации регионального проекта осуществлялось предоставление грантов «Агростартап». По отчетным данным Департамента значения целевых показателей регионального проекта достигнуты.

В 2019 – 2020 годах в целях оказания финансовой помощи крестьянским (фермерским) хозяйствам Орловской области (на поддержку начинающего фермера и развитие семейной фермы) в рамках реализации мероприятий Госпрограммы Департаментом предоставлено грантов 29 получателям на общую сумму 81 317,4 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 16 получателям на общую сумму 41 471,3 тыс. рублей, в 2020 году – 13 получателям на сумму 39 846,1 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта грантовую поддержку (грант «Агростартап») в 2019 – 2020 годах получили 15 начинающих фермеров на общую сумму 40 696,2 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 10 К(Ф)Х на общую сумму 28 691,6 тыс. рублей, в 2020 году – 5 К(Ф)Х на общую сумму 12 004,6 тыс. рублей.

При проведении отбора получателей государственной поддержки, относящихся к субъектам малых форм хозяйствования, допущены нарушения требований действующих порядков и правил, установленных на федеральном и региональном уровнях.

1. В нарушение подпункта 1 пункта 6 Порядка предоставления гранта на поддержку начинающего фермера, согласно которому условием для участия в конкурсном отборе является неосуществление заявителем предпринимательской деятельности в течение последних трех лет, Департаментом неправомерно были допущены к конкурсному отбору, признаны победителями конкурса и предоставлены бюджетные средства 3 грантополучателям на общую сумму 5 996,2 тыс. рублей (в 2019 году – 2996,2 тыс. рублей, в 2020 году – 3 000,0 тыс. рублей), являющимся на момент представления заявки на участие в конкурсном отборе учредителями (участниками) коммерческих организаций.
2. В нарушение подпункта 3 пункта 9 Порядка предоставления гранта «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 14.05.2019 № 271, согласно которому в качестве условия для участия в конкурсном отборе предусматривается, что заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних 3 лет в качестве индивидуального предпринимателя и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением КФХ, главой которого он является, Департамент в 2019 году необоснованно предоставил грант в размере 2 970,0 тыс. рублей на создание и развитие крестьянского фермерского хозяйства.
3. Проверкой соблюдения участниками Программы выполнения бизнес-плана создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства установлено следующее:
* в нарушение условий соглашения о предоставлении гранта 15-ю участниками Программы на общую сумму полученных грантов 22 400,5 тыс. рублей было допущено невыполнение этапов реализации бизнес-плана, предусмотренных проектами развития хозяйств (в том числе: получателями гранта в 2016 г. – 8 К(Ф)Х на сумму 11 041,4 тыс. рублей; в 2017 г. – 4 К(Ф)Х на сумму 7 500,0 тыс. рублей; в 2018 г. – 3 К(Ф)Х на сумму 3 859,1 тыс. рублей);
* в нарушение условий соглашения о предоставлении гранта на развитие семейной животноводческой фермы (пункт 2.2.1 Соглашения) 2 участниками Программы на общую сумму 12 273,7 тыс. рублей не исполнена обязанность, в части обеспечения реализации бизнес-плана, представленного для участия в конкурсном отборе, в соответствии с установленными в нем показателями;
1. В нарушение подпункта 14 пункта 6 Порядка финансирования мероприятий по поддержке начинающих фермеров от 09.02.2017 № 34, пунктов 2.2.6. (2017г.) и 2.2.11.(2018) Соглашения 5 фермерскими хозяйствами, получателями гранта в 2017-2018 годах на общую сумму 7836,0 тыс. рублей, обязанность по сохранению созданных новых постоянных рабочих мест в течение не менее 5 лет после получения гранта на поддержку начинающего фермера не соблюдена.
2. В нарушение пункта 27 Порядка от 14.05.2019 № 271 6-ю получателями гранта «Агростартап» в 2019 году не соблюдалось условие расходования бюджетных средств в соотношении: не более 90% за счет средств гранта и не менее 10% за счет собственных средств К(Ф)Х по каждому наименованию (статье) расхода, указанного в плане расходов.
3. В нарушение пункта 3 Порядка предоставления гранта «Агростартап» от 14.05.2019 № 271 в 2020 году 2 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами за счет средств гранта оплачен НДС на общую сумму 383,2 тыс. рублей.
4. В несоблюдение требований, предусмотренных приказом Минсельхоза России от 28.01.2020 № 26, Департаментом сельского хозяйства Орловской области список сельскохозяйственной техники, приобретаемой начинающими фермера с использование средств гранта, не формировался и не утверждался.
5. Отчетные формы получателей грантов начинающих фермеров по итогам 2020 года о финансово-экономических показателях деятельности не в полном объеме соответствуют формам, предусмотренным Соглашениями, заключенными в 2019 году. Получателями грантов представляются отчеты по форме не соответствующей, установленной Приложением 2 к заключенным Соглашениям.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Орловской области Клычкову А. Е., Председателю Орловского областного Совета народных депутатов Музалевскому Л. С.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Орловской области и Прокуратурой Орловской области копия Отчета по результатам контрольного мероприятия направлена в Прокуратуру Орловской области.